COMUNE DI ALMENNO SAN BARTOLOMEO
Via IV Novembre, 66
24030 Almenno San Bartolomeo (BG)
C.F. 00334080165

ORIGINALE

AREA 1 P.G.T. – PROGRAMMAZIONE GOVERNO DEL TERRITORIO

DETERMINAZIONE N. 114 DEL 15/07/2019

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE – LAVORI DI AMPLIAMENTO DELLA SCUOLA SECONDARIA DI I° GRADO “L. ANGELINI”.

IL RESPONSABILE DELL’AREA
MAGGIONI ING. LORIS

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE – LAVORI DI AMPLIAMENTO DELLA SCUOLA SECONDARIA DI I° GRADO “L. ANGELINI”.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

PREMESSO che con decreto sindacale n. 6 del 17/05/2019 il Sindaco ha attribuito al sottoscritto la nomina di Responsabile dell'Area 1 P.G.T. (Programmazione Governo del Territorio), in conformità al regolamento comunale sull'organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 27 del 22/03/2012, esecutiva ai sensi di legge;

PRESO ATTO che:
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 52 adottata in data 27/12/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2019/2021;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 1 del 10/01/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2019/2021 suddiviso per ciascun Responsabile di Area;
- in particolare è stata assegnata al sottoscritto la seguente dotazione:
  - € 200.000,00 al capitolo n. 04022.02.0100, gestione competenza, "Ampliamento scuole medie" di cui € 169.010,92 ancora disponibili;
  - € 800.000,00 al capitolo n. 04022.02.0500, gestione competenza, "Ampliamento scuole medie - Lavori", interamente disponibili;

PRESO ATTO, altresì, che:
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 27/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, si approvava il programma triennale 2019/2021 e l'elenco annuale 2019 dei lavori pubblici e il programma biennale 2019/2020 di forniture e servizi;
- tra le opere programmate per l'anno 2019 è stato inserito l'intervento di ampliamento della scuola secondaria di I° grado "L. Angelini", per un importo complessivo di € 1.000.000,00 da finanziarsi per € 800.000,00 con contributo statale e per € 200.000,00 con mezzi propri di bilancio dei tre Comuni consorziati così ripartiti: € 98.320,00 Comune di Almenno San Bartolomeo, € 71.560,00 Comune di Palazzago, € 30.120,00 Comune di Barzana;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 12/07/2019, esecutiva ai sensi di legge, si approvava la variazione n. 1 del programma triennale 2019/2021 e dell'elenco annuale 2019 dei lavori pubblici e del programma biennale 2019/2020 di forniture e servizi;

RICHIAMATO il Decreto Ministeriale n. 2 del 03/01/2019 del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca col quale venivano assegnate le risorse destinate a finanziare gli interventi di edilizia scolastica rientranti nella programmazione nazionale 2015-2017;

EVIDENZIATO che nel Decreto Ministeriale di cui sopra è stabilito che gli enti affidatari debbano provvedere alla proposta di aggiudicazione degli interventi finanziati entro 180 giorni dalla data di pubblicazione del medesimo decreto nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, avvenuta il 04/04/2019, e, quindi, entro e non oltre il 30/09/2019, pena la revoca del finanziamento stesso;

CONSIDERATO che con deliberazione di Giunta comunale n. 68 del 12/07/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, si approvava il progetto esecutivo dei lavori di ampliamento della scuola secondaria di I° grado "L. Angelini", redatto dall'Arch. Alfredo Roncalli in qualità di capogruppo del costituendo Raggruppamento Temporaneo di Professionisti;

DATO ATTO che il quadro economico allegato al progetto esecutivo è il seguente:

Importo a base d'appalto	€ 788.000,00	
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 12.000,00	
Totale lavori		**€ 800.000,00**
Somme a disposizione dell'Amministrazione		**€ 200.000,00**
di cui:		
- IVA 10% su lavori e sicurezza	€ 80.000,00	
- Spese tecniche progettazione esecutiva, validazione, coordinamento sicurezza, direzione lavori, collaudi, accatastamento, inclusa INARCASSA ed IVA	€ 100.989,08	
- Fondo incentivo funzioni tecniche (art. 113 D.Lgs. 50/2016)	€ 16.000,00	
- Spese per commissioni giudicatrici	€ 2.000,00	
- Imprevisti ed arrotondamenti	€ 1.010,92	
Totale opera		**€ 1.000.000,00**

RILEVATA, pertanto, la necessità di procedere all'affidamento della suddetta opera;

CONSIDERATO che l'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. impone quale principio generale in materia di appalti pubblici la c.d. suddivisione in lotti funzionali, statuendo espressamente che «*Nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, sia nei settori ordinari che nei settori speciali, al fine di favorire l'accesso delle microimprese, piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti suddividono gli appalti in lotti funzionali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera qq), ovvero in lotti prestazionali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera ggggg) in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture. Le stazioni appaltanti motivano la mancata suddivisione dell'appalto in lotti nel bando di gara o nella lettera di invito e nella relazione unica di cui agli articoli 99 e 139. Nel caso di suddivisione in lotti, il relativo valore deve essere adeguato in modo da garantire l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle microimprese, piccole e medie imprese. E' fatto divieto alle stazioni appaltanti di suddividere in lotti al solo fine di eludere l'applicazione delle disposizioni del presente codice, nonché di aggiudicare tramite l'aggregazione artificiosa degli appalti*»;

RILEVATO che l'art. 3, comma 1, lettera qq) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i fornisce la nozione di "lotto funzionale" inteso come «*uno specifico oggetto di appalto da aggiudicare anche con separata ed autonoma procedura, ovvero parti di un lavoro o servizio generale la cui progettazione e realizzazione sia tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti*»;

VERIFICATO, pertanto, che non è tecnicamente possibile ed economicamente conveniente procedere alla suddivisione in lotti funzionali dell'opera da realizzarsi in quanto, trattandosi di lavorazioni strettamente collegate, è indispensabile che l'esecuzione rimanga in capo ad un unico soggetto che ne dovrà così rispondere globalmente, senza compromettere in questo modo anche l'efficacia complessiva dell'opera;

VERIFICATO, inoltre, che il valore dell'appalto e dei requisiti di capacità tecnica ed economica richiesti consentono, comunque, l'accesso al presente appalto di gara anche alle micro, piccole e medie imprese non risultando ad esse estranee e, nel caso dei requisiti, pur sempre ottenibili attraverso l'avvalimento o in raggruppamento;

RICHIAMATI:
- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., il quale stabilisce che «*La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da una determinazione a contrattare, indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base*»;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., il quale stabilisce che «*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. […]*»;

VISTO l'art. 37, comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. ai sensi del quale «*Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38*»;

ATTESO che la spesa complessiva dell'appalto di lavori sopraindicato è pari ad € 800.000,00 oltre IVA e, quindi, superiore ad € 150.000,00;

RICHIAMATO l'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. ai sensi del quale «*Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede può procedere direttamente e autonomamente oppure secondo una delle seguenti modalità:*
a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.» e che lo stesso, fino al 31/12/2020, non trova applicazione, in quanto sospeso ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. a) della L. 14 giugno 2019, n. 55;

RITENUTO, per dette motivazioni, di poter procedere in modo autonomo alla scelta del contraente;

RICHIAMATO l'art. 36, comma 6, terzo periodo, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. il quale prevede che «*[…] Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. […]*»;

CONSIDERATO che la Regione Lombardia, in qualità di soggetto aggregatore, ha creato e messo a disposizione una piattaforma informatica di e-Procurement istituita mediante l'Agenzia Regionale Centrale Acquisti (ARCA) e denominata SINTEL;

RITENUTO avvalersi del sistema informatico di Regione Lombardia, atteso che è prevista la possibilità di espletare gare telematiche mediante Richieste di Offerta (RdO);

RICHIAMATO l'art. 36, comma 2, lettera c-bis), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. il quale prevede che «*Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*
a) […];
c-bis) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a 1.000.000 euro, mediante la procedura negoziata di cui all'articolo 63 previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. […]»;

STABILITO di procedere, nel rispetto dei princìpi comuni di cui all'art. 30 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., all'affidamento dell'appalto in oggetto mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. c-bis) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. che nella fattispecie garantisce, alla stregua delle procedure ordinarie, adeguata apertura del mercato e consente di assicurare celerità, speditezza e semplificazione, necessarie al rispetto delle tempistiche previste;

RILEVATO che l'individuazione degli operatori economici da invitare alla suddetta procedura avverrà mediante indagine di mercato, consistente nell'acquisizione di manifestazioni d'interesse a cura degli aspiranti candidati e che, a tal fine, è stato redatto apposito avviso, nonché lo schema dell'istanza di manifestazione d'interesse, depositati in atti dell'Area;

PRECISATO che l'appalto di lavori verrà stipulato "a corpo", così come definito all'art. 3, comma 1, lett. ddddd), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., e si applicherà il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento ha predisposto lo schema della lettera d'invito ed i relativi allegati per l'affidamento dei lavori in oggetto, depositati in atti dell'Area, e ritenuti gli stessi meritevoli di approvazione;

VISTO il principio contabile applicato della contabilità finanziaria allegato n. 4/2 al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. ed, in particolare, il punto 5.3 relativo ai criteri di impegno delle spese di investimento;

DATO ATTO che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotto dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della L. 28 dicembre 2015, n. 208 (c.d. *Legge di stabilità 2016*);

DATO ATTO, altresì, di aver verificato che l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri del sottoscritto, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali il sottoscritto abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui il sottoscritto o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti debito credito;

VISTI gli artt. 107, 109 comma 2, 151 comma 4, 183, 191, 192 e 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili dell'Area, nonché il vigente regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m.i. per le parti ancora in vigore;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

VISTO il vigente Statuto Comunale ed il Regolamento di contabilità;

VISTO il vigente Regolamento di disciplina dei contratti;

D E T E R M I N A

1) DI DARE ATTO che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2) DI PROCEDERE a contrarre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per l'affidamento dei lavori di ampliamento della scuola secondaria di I° grado "L. Angelini", mediante l'utilizzo della piattaforma informatica di e-Procurement istituita mediante l'Agenzia Regionale Centrale Acquisti (ARCA) e denominata SINTEL;

3) DI PROCEDERE, per le ragioni espresse in narrativa, alla scelta del contraente mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c-bis) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., precisando che l'appalto di lavori verrà stipulato "a corpo", così come definito all'art. 3, comma 1, lett. ddddd), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., e si applicherà il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

4) DI APPROVARE lo schema della lettera d'invito ed i relativi allegati, predisposti dal Responsabile del procedimento, per l'affidamento dei lavori in oggetto, depositati in atti dell'Area;

5) DI APPROVARE, altresì, l'avviso e lo schema dell'istanza di manifestazione d'interesse finalizzato all'indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura di gara di che trattasi, depositati in atti dell'Area;

6) DI INVITARE a partecipare, nel rispetto dei princìpi comuni di cui all'art. 30 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., alla procedura negoziata per i lavori di cui in premessa gli operatori economici individuati a conclusione dell'indagine di mercato e riportate nel relativo verbale, precisando che tale elenco non potrà essere reso noto a terzi fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 53, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

7) DI PRENDERE ATTO, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., che:
   - l'oggetto e la finalità del presente provvedimento sono costituiti dall'affidamento dei lavori di ampliamento della scuola secondaria di I° grado "L. Angelini";
   - la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c-bis) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.;
   - il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata, da sottoscrivere con modalità di firma digitale, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., indicando, ai sensi della L. 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i., il CUP E11E14000380007 ed il CIG 7977477646, e tutte le spese inerenti saranno a carico dell'aggiudicatario;
   - le clausole essenziali del contratto sono riportate nel succitato capitolato speciale d'appalto e nel disciplinare di gara;

8) DI PRENOTARE la somma complessiva di € 880.000,00 così suddivisa:
   - € 80.000,00 al capitolo n. 04022.02.0100, gestione competenza, "Ampliamento scuole medie";
   - € 800.000,00 al capitolo n. 04022.02.0500, gestione competenza, "Ampliamento scuole medie - Lavori";

9) DI IMPEGNARE, contestualmente, la quota relativa al fondo incentivo funzioni tecniche, di cui all'art. 113 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., ammontante ad € 16.000,00 al capitolo n. 04022.02.0100, gestione competenza, "Ampliamento scuole medie";

10) DI PRECISARE che per il finanziamento dell'opera si provvederà per l'importo di € 800.000,00 con le risorse messe a disposizione dal contributo ai sensi del Decreto Ministeriale n. 2 del 03/01/2019 del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, per l'importo di € 169.880,00 con contributo concesso dal Consorzio del Bacino Imbrifero Montano del Lago di Como e Fiumi Brembo e Serio, alle condizioni indicate nella delibera di Giunta comunale n. 65 del 11/07/2019, a carico dei Comuni Almenno San Bartolomeo e Palazzago e per l'importo di € 30.120,00 a carico del Comune di Barzana;

11) DI PRECISARE, altresì, che nel Decreto Ministeriale di cui sopra è stabilito che gli enti affidatari debbano provvedere alla proposta di aggiudicazione degli interventi finanziati entro 180 giorni dalla data di pubblicazione del medesimo decreto nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, avvenuta il 04/04/2019, e, quindi, entro e non oltre il 30/09/2019, pena la revoca del finanziamento stesso;

12) DI INCARICARE il responsabile unico del procedimento affinché provveda agli adempimenti conseguenti alla presente determinazione;

13) DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del servizio tecnico;

14) DI DARE ATTO che il presente provvedimento:
    - è esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria;
    - va trasmesso in copia al servizio finanziario per la prenotazione dell'impegno di spesa;
    - è inserito nel fascicolo delle determinazioni del proprio settore;
    - va pubblicato in elenco all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi.

15) DI PUBBLICARE il presente provvedimento secondo le previsioni dell'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. nell'apposita sottosezione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Amministrazione comunale, secondo modalità che assicurino il rispetto delle previsioni in materia di trattamento dei dati personali ed i principi di pertinenza e proporzionalità.

COMUNE DI ALMENNO SAN BARTOLOMEO

DETERMINAZIONE N. 114 DEL 15/07/2019

CONTROLLO PREVENTIVO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto in qualità di Responsabile dell'Area, ai sensi dell'art. 147 bis, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. n. 174/2012, rilascia **PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' TECNICA ATTESTANTE LA REGOLARITA' E LA CORRETTEZZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA**.

Il Responsabile Area 1 P.g.t.
Maggioni Ing. Loris

CONTROLLO PREVENTIVO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto in qualità di Responsabile dell'Area Economico /Finanziaria /Tributi, ai sensi dell'art. 147 bis, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. n. 174/2012, **RILASCIA PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' CONTABILE.**

Addì, 15/07/2019

Il Responsabile Dell'area 2 P.e.f.
Trinchero Dott.ssa Livia

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto, nella sua qualità di Responsabile dell'Area Economico /Finanziaria /Tributi, ai sensi dell'art. 147 bis, 1° comma, del D.Lgs. n. 267/2000, introdotto con D.L. n. 174/2012 e dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, **RILASCIA IL VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE CHE ATTESTA LA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA** della presente determinazione, che, pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

Addì, 15/07/2019

Il Responsabile Dell'area 2 P.e.f.
Trinchero dott.ssa Livia

PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente determinazione è stata affissa, in elenco, all'albo pretorio comunale da oggi e vi rimarrà pubblica per 15 giorni consecutivi.

Addi, _____

Il Responsabile Area 1 P.g.t.
Maggioni Ing. Loris